



**COMUNE DI BIANDRATE**  
**Provincia di Novara**

**AREA ECONOMICO FINANZIARIA**

**NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021**

Il bilancio di previsione finanziario rappresenta lo strumento attraverso il quale gli organi di governo dell'Ente, nell'ambito dell'esercizio della propria funzione di indirizzo e programmazione, definiscono le risorse da destinare e missioni e programmi in coerenza con quanto previsto dai documenti della programmazione. Il bilancio di previsione 2019-2021 è stato redatto nel rispetto dei principi generali ed applicati di cui al d.Lgs. n. 118/2011. Dal 2016 per tutti gli enti al bilancio di previsione deve essere allegata la **nota integrativa**, contenente almeno i seguenti elementi:

- 1) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- 2) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente e dei relativi utilizzi;
- 3) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- 4) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- 5) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- 6) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- 7) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- 8) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- 9) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

\*\*\*\*\*

**1. I criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni**

Di seguito vengono evidenziati i criteri di formulazione delle previsioni relative al triennio, distintamente per la parte entrata e per la parte spesa.

**3.1. Le entrate**

Per quanto riguarda le entrate, le previsioni relative al triennio 2019-2021 sono state formulate tenendo in considerazione il trend storico degli esercizi precedenti, ove disponibile, ovvero, le basi informative (catastale, tributaria, ecc.) e le modifiche normative che hanno impatto sul gettito. Nel prospetto seguente sono riportati i criteri di valutazione per la formulazione delle principali **entrate**:

**IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA (IMU)**

<b>Principali norme di riferimento</b>	Art. 13 del decreto legge n. 201/2011, conv. in legge n. 201/2011 Artt. 7 e 8 del d.Lgs. n. 23/2011 Art. 1, commi 639-731, legge n. 147/2013		
<b>Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente</b>	Accertamento penultimo esercizio chiuso anno 2016 € 655.008,75		
<b>Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento</b>	Accertamento ultimo esercizio chiuso anno 2017 € 675.803,27		
<b>Stanziamiento definitivo 2018</b>	705.000,00		
<b>Gettito previsto nel triennio</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
	705.000,00	705.000,00	705.000,00
<b>Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione</b>	Nella previsione di bilancio sono state considerate le nuove disposizioni in materia di IMU contenute nella legge di stabilità n. 208/2015. Per il triennio l'entrata programmata non prevede modifiche normative.		
<b>Effetti connessi alla modifica delle aliquote</b>	La legge di bilancio 2019 prevede lo sblocco, per il 2019, degli aumenti dei tributi locali.		

**TRIBUTO COMUNALE SUI SERVIZI INDIVISIBILI (TASI)**

<b>Principali norme di riferimento</b>	Art. 1, commi 639-731, legge n. 147/2013		
<b>Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente</b>	Accertamento penultimo esercizio chiuso anno 2016 € 48.040,72		
<b>Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento</b>	Accertamento ultimo esercizio chiuso anno 2017 € 43.729,00		
<b>Stanziamiento definitivo 2018</b>	€ 54.000,00		
<b>Gettito previsto nel triennio</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
	54.000,00	54.000,00	54.000,00
<b>Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione</b>	Nella previsione di bilancio sono state considerate le nuove disposizioni in materia di IMU contenute nella legge di stabilità n. 208/2015. Per il triennio l'entrata programmata non prevede modifiche normative.		
<b>Effetti connessi alla modifica delle aliquote</b>	La legge di bilancio 2019 prevede lo sblocco, per il 2019, degli aumenti dei tributi locali.		

**TASSA SUI RIFIUTI (TARI)**

<b>Principali norme di riferimento</b>	Art. 1, commi 639-731, legge n. 147/2013		
<b>Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente</b>	Accertamento penultimo esercizio chiuso anno 2016 € 220.000,00		
<b>Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento</b>	Accertamento ultimo esercizio chiuso anno 2017 € 230.000,00		
<b>Stanziamiento definitivo 2018</b>	€ 245.000,00		
<b>Gettito previsto nel triennio</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
	244.972,82	245.000,00	245.000,00
<b>Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione</b>	La previsione di bilancio è stata fatta in funzione del nuovo Piano finanziario predisposto dal Consorzio di Bacino Basso Novare sulla base anche dei costi sostenuti dal Comune.		
<b>Effetti connessi alla modifica delle tariffe</b>	Le tariffe sono state predisposte in funzione del Piano Finanziario e in applicazione del D.P.R. 158/1999, la copertura è del 100%.		

**ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF**

<b>Principali norme di riferimento</b>	Decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360		
<b>Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente</b>	Accertamento penultimo esercizio chiuso anno 2016 € 42.893,97		
<b>Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento</b>	Accertamento ultimo esercizio chiuso anno 2017 € 65.154,13		
<b>Stanziamiento definitivo 2018</b>	€ 70.000,00		
<b>Gettito previsto nel triennio</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
	70.000,00	70.000,00	70.000,00
<b>Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione</b>	Il dato previsto per l'anno 2019 è stato calcolato sull'accertamento dell'ultimo esercizio.		
<b>Effetti connessi alla modifica delle aliquote</b>	La legge di bilancio 2019 prevede lo sblocco, per il 2019, degli aumenti dei tributi locali.		

**TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE (TOSAP)**

<b>Principali norme di riferimento</b>	Capo II del d.Lgs. n. 507/1993		
<b>Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente</b>	Accertamento penultimo esercizio chiuso anno 2016 € 5.406,24		
<b>Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento</b>	Accertamento ultimo esercizio chiuso anno 2017 € 4.520,86		
<b>Stanziamiento definitivo 2018</b>	€ 6.000,00		
<b>Gettito previsto nel triennio</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
	6.000,00	6.000,00	6.000,00
<b>Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione</b>	Nessuno.		
<b>Effetti connessi alla modifica delle tariffe</b>	La legge di bilancio 2019 prevede lo sblocco, per il 2019, degli aumenti dei tributi locali.		

**IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' (ICP)**

<b>Principali norme di riferimento</b>	Capo I del d.Lgs. n. 507/1993		
<b>Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente</b>	Accertamento penultimo esercizio chiuso anno 2016 € 3.574,83		
<b>Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento</b>	Accertamento ultimo esercizio chiuso anno 2017 € 10.787,56		
<b>Stanziamiento definitivo 2018</b>	€ 15.000,00		
<b>Gettito previsto nel triennio</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
	10.000,00	10.000,00	10.000,00
<b>Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione</b>	Nel 2017 è stata affidata la nuova concessione fino al 2021.		
<b>Effetti connessi alla modifica delle tariffe</b>	La legge di bilancio 2019 prevede lo sblocco, per il 2019, degli aumenti dei tributi locali.		

Inoltre per le seguenti entrate si mettono in evidenza alcuni aspetti qualificanti delle previsioni:

**PROVENTI RECUPERO EVASIONE TRIBUTARIA**

Nel 2017 è iniziata l'attività di accertamento delle imposte comunali.

<b>Gettito previsto nel triennio</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
	95.860,33	78.312,26	75.452,27

Resta confermato che comunque si procederà, in linea di massima, ad accertare il dato del riscosso e/o il dato inviato a riscossione coattiva.

### Fondo di solidarietà comunale

E' stato inserito lo stesso valore dell'anno 2018, in conformità con la legge di bilancio 2019.

### Proventi sanzioni codice della strada

Il valore previsto è in aumento in quanto è volontà dell'Amministrazione continuare con il controllo del territorio e pertanto sono state programmate n. 2 uscite mensili con l'Autovelox su strade comunali interne. Il valore dell'entrata sarà comunque accertato per cassa.

### 3.2. Le spese

Per quanto riguarda le **spese correnti**, le previsioni sono state formulate sulla base:

- dei contratti in essere (mutui, personale, utenze, altri contratti di servizio quali rifiuti, pulizie, illuminazione pubblica, ecc.);
- delle spese necessarie per l'esercizio delle funzioni fondamentali;
- delle richieste formulate dai vari responsabili, opportunamente riviste alla luce delle risorse disponibili e delle scelte dell'amministrazione effettuare in relazione agli obiettivi indicati nel Documento Unico di Programmazione (DUP).

### Fondo crediti di dubbia esigibilità

Il Fondo crediti di dubbia esigibilità rappresenta un accantonamento di risorse che gli enti devono stanziare nel bilancio di previsione al fine di limitare la capacità di spesa alle entrate effettivamente esigibili e che giungono a riscossione, garantendo in questo modo gli equilibri di bilancio. Il principio contabile della contabilità finanziaria prevede criteri puntuali di quantificazione delle somme da accantonare a FCDE, secondo un criterio di progressività che - a regime - dispone che l'accantonamento sia pari alla media del non riscosso dei cinque anni precedenti, laddove tale media sia calcolata considerando gli incassi in c/competenza sugli accertamenti in c/competenza di ciascun esercizio.

Le percentuali minime da accantonare al FCDE stabilite dalla Legge di Bilancio n. 205/2017 art. 1 comma 882 sono le seguenti: anno 2019 85%, anno 2020 95%, anni dal 2021: 100%.

In merito alle entrate per le quali calcolare il Fondo, il principio contabile demanda al responsabile finanziario sia l'individuazione che il livello di analisi, il quale può coincidere con la categoria ovvero scendere a livello di risorsa o di capitoli. Le entrate per le quali si è ritenuto di procedere all'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità sono le seguenti:

DESCRIZIONE	FCDE	Motivazione
Tassa rifiuti	SI	Emissione ruoli non interamente riscossi
Proventi sanzioni codice della strada	SI	Per la parte a ruolo con Equitalia per somme non riscosse
Illuminazione votiva	SI	Per possibili mancati pagamenti
Recupero rimborso spese riscaldamento	SI	Per possibili mancati pagamenti
Fitti reale di fabbricati	SI	Per possibili mancati pagamenti
Proventi concessioni cimiteriali	SI	Per possibili mancati rinnovi delle concessioni scadute
Proventi affitto edificio ERP	SI	Per possibili mancati pagamenti

Per quanto riguarda il metodo di calcolo del fondo, è stato assunto: il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

Nelle schede allegate al bilancio è riportato il calcolo dell'accantonamento al F.C.D.E. per le singole entrate.

### Fondi di riserva

Il **Fondo di riserva di competenza** rientra nelle percentuali previste dalla legge (min. 0,3% e max 2% delle spese correnti iscritte in bilancio. Per l'anno 2019 è stanziato dell'importo di euro 8.345,00 pari allo 0,486% delle spese finali previste in bilancio.

Non facendo l'ente ricorso all'anticipazione di tesoreria non è necessario incrementare del 50% la quota d'obbligo, la cui metà dovrà essere comunque riservata a spese indifferibili ed urgenti.

Per l'anno 2019 è stato inoltre stanziato un **fondo di riserva di cassa** dell'importo di euro 20.000,00 pari allo 0,945% (min 0,2%) delle spese finali previste in bilancio, in attuazione di quanto previsto dall'art. 166, comma 2-*quater*, del d.Lgs. n. 267/2000.

#### **Fondo per cause pendenti**

E' stato creato un fondo di € 10.351,00 a copertura dei rischi di cause pendenti.

#### **4. Elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili**

Nel triennio 2019-2021 sono previsti un totale di € 490.000,00 di investimenti, così suddivisi: € 190.000,00 nel 2019 e € 150.000,00 nel 2020 e 2021.

Tali spese sono finanziate con:

<b>Tipologia</b>	<b>ANNO 2019</b>	<b>ANNO 2020</b>	<b>ANNO 2021</b>
Alienazioni			
Contributi da altre A.P.			
Proventi permessi di costruire e assimilati	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Altre entrate Tit. IV e V	40.000,00	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00,
Entrate correnti vincolate ad investimenti	0,00	0,00	0,00
FPV di entrata parte capitale			
Entrate reimputate da es. precedenti a finanz. Investimenti			
<b>TOTALE ENTRATE TIT. IV – V PER FINANZIAMENTO INVESTIMENTI</b>	<b>90.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>50.000,00</b>
<b>MUTUI TIT. VI</b>	<b>100.000,00</b>	<b>100.000,00</b>	<b>100.000,00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>190.000,00</b>	<b>150.000,00</b>	<b>150.000,00</b>

L'investimento finanziato con mutui è il rifacimento della pavimentazione della via Caccianotti, lavoro suddiviso in tre lotti funzionali da realizzarsi in tre annualità distinte.

#### **5. FPV e cronoprogramma di spesa degli investimenti**

Con variazione del 26.07.2018 e del 02.11.2018 sono state applicate a bilancio somme da utilizzare per investimenti relativi ad edifici ed altri LL.PP per un totale di € 220.000,00.

Tali spese andranno a pagamento nell'anno 2019, anno in cui maturerà l'esigibilità, e pertanto andranno a comporre il FPV dell'anno 2018 che verrà sottoposto al momento del riaccertamento dei residui.

#### **6. Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti.**

Non risultano garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti o di altri soggetti, pubblici o privati.

#### **7. Gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;**

Non sono stati attivati contratti relativi a strumenti di finanza derivata.

#### **8. Elenco dei propri enti ed organismi strumentali**

Durante il 2018 si è provveduto alla definizione degli Enti che rientrano nel perimetro di consolidamento con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 12.09.2018.

Inoltre è stato approvato il bilancio consolidato dell'Ente previsto dal D.Lgs. 118/2011 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 27.09.2018.

ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI <sup>1</sup>	Quota di partecipazione	Perimetro consolidamento
CISA 24	4,30%	SI
ACQUA NOVARA VCO	0,007%	SI
CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE	0,56%	SI
CONSORZIO CASE VACANZE	0,25	NO
A.T.L PROVINCIA DI NOVARA	0,24%	NO

Biandrate, 12/02/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
F.to Valentina Santacaterina

---

<sup>1</sup> Secondo il principio gli **enti strumentali partecipati** sono gli enti pubblici e privati e le aziende nei cui confronti l'amministrazione pubblica ha una partecipazione in assenza delle condizioni di controllo.