

COMUNE DI BIANDRATE

Provincia di Novara

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Sessione straordinaria

N. 35 del 28/10/2015	OGGETTO: Linee di indirizzo per la gestione in concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale in forma associata nell'ambito territoriale Novara 2 - determinato ai sensi dei Decreti del Ministero dello Sviluppo Economico n. 512913 del 19.01.2011, n. 56433 del 18.10.2011 e n. 226 del 12.11.2011 attuativi del D.Lgs. n. 164/2000 e dell'art. 46 bis del D.L. 159/2007 convertito in legge 222/2007. Approvazione dello schema di convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 267/2000 per la gestione in forma associata della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale dell'ATEM Novara 2 e per lo svolgimento della funzione di vigilanza e controllo nei confronti del gestore dell'ambito
-------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

L'anno duemilaquindici il giorno ventotto del mese di ottobre alle ore ventuno e minuti quindici nella sala delle adunanze consiliari.

Con appositi avvisi spediti a domicilio, sono stati oggi convocati a seduta i Consiglieri comunali.

Fatto l'appello risultano:

	COGNOME E NOME	Presente	Assente
1	PIGAT LUCIANO	X	
2	MARZORATTI STEFANO	X	
3	FIORINO NADIA	X	
4	BACCHETTA MARINELLA	X	
5	BRUSATI PIER LUIGI	X	
6	VIGONE GERMANO	X	
7	FERRANDI GAUDENZIO	X	
	TOTALE	7	0

Partecipa il Segretario Comunale Sig. DOTT. MAMBRINI GABRIO

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. PIGAT LUCIANO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, posto al n. 6 dell'ordine del giorno.

*Il Consiglio prende in esame l'argomento di cui all' **OGGETTO**:*

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 14 del D.Lgs. n. 164/2000 (Decreto Letta), nel qualificare l'attività di distribuzione di gas naturale come servizio pubblico, prevede:
 - che il servizio sia affidato esclusivamente mediante gara per periodi non superiori a dodici anni;
 - che i Comuni titolari del servizio svolgano attività di indirizzo, di vigilanza, di programmazione e di controllo sulle attività di distribuzione;
 - che i rapporti dei Comuni titolari del servizio con il gestore del servizio devono essere regolati da specifico contratto di servizio;
 - la scadenza ope legis delle concessioni e degli affidamenti diretti in essere alla fine c.d. periodo transitorio, determinato in base ai criteri stabiliti dal medesimo decreto, stabilendo, al comma 7, che il gestore uscente resta obbligato a proseguire la gestione del servizio fino alla data di decorrenza del nuovo affidamento;
- la legge del 23 agosto 2004, n. 239:
 - ha definito i principi fondamentali in materia energetica, ai sensi dell'art. 117, terzo comma, della Costituzione;
 - ha disposto per il settore energetico la tutela della concorrenza, la tutela dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali, la tutela dell'incolumità e della sicurezza pubblica, la tutela dell'ambiente e dell'ecosistema;
 - ha disciplinato, tra le altre, le attività di distribuzione del gas naturale e rete stabilendo che queste non possono essere attribuite in concessione secondo le disposizioni di legge;
- il D.L. n. 159/2007, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 222/2007, all'art. 46bis ha stabilito che i Ministri dello Sviluppo Economico (di seguito anche "MSE") e per gli affari regionali e le autonomie locali, con decreto, devono determinare quanto segue:
 - comma 1 – criteri di gara e di valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, tenendo conto:
 - ✓ delle condizioni economiche offerte e di quelle a vantaggio dei consumatori;
 - ✓ degli standard qualitativi e di sicurezza del servizio
 - ✓ dei piani di investimento e di sviluppo delle reti e degli impianti;
 - comma 2 – gli ambiti territoriali minimi (di seguito anche "ATEM") per lo svolgimento in forma associata della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale. La gara è unica per ciascun ambito allo scopo di ridurre le Tariffe a vantaggio dei clienti finali del servizio. L'ATEM rappresenta un insieme minimo di Comuni i cui relativi impianti di distribuzione, a regime, dovranno essere gestiti da un unico gestore;
 - comma 3 – la data limite entro cui devono perfezionarsi, per ciascun ATEM, le operazioni di aggregazioni e la data limite entro la quale deve essere bandita la gara da parte delle Stazioni Appaltanti di ciascun ATEM;

Visto il Decreto del MSE del 19 gennaio 2011, che ha individuato n. 177 ambiti territoriali minimi;

Visto il Decreto del MSE del 18 ottobre 2011 che ha individuato i singoli Comuni appartenenti a ciascuno dei 177 ATEM e, in particolare, nell'allegato 1 del Decreto medesimo, l'Ambito Territoriale denominato "ATEM Novara 2 - Sud" di cui fanno parte i seguenti 42 Comuni, compreso Novara:

Borgo Vercelli, Villata, Barengo, Biandrate, Borgolavezzaro, Briona, Carpignano Sesia, Casalbeltrame, Casaleggio Novara, Casalino, Casalvolone, Castellazzo Novarese, Cavaglietto, Cavaglio d'Agogna, Cerano, Fara Novarese, Galliate, Garbagna Novarese, Ghemme, Granozzo con Monticello, Landiona, Mandello Vitta, Nibbiola, Prato Sesia, Recetto, Romagnano Sesia, Romentino, San Nazzaro Sesia, San Pietro Mosezzo, Sillavengo, Sizzano, Sozzago, Terdobbiato, Tornaco, Trecate, Vaprio d'Agogna, Vespolate, Vicolungo, Albonese, Cassolnovo, Nicorvo;

Visto il Decreto del MSE n. 226 del 12 novembre 2011 (di seguito D.M. 226/2011), pubblicato sulla G.U. del 27 gennaio 2012, che, nell'introdurre il regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, ha definito la tempistica, i ruoli, le competenze e le responsabilità della suddetta procedura di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, ed ha approvato gli schemi di riferimento per la predisposizione del bando di gara e del relativo disciplinare;

Considerato che, in ordine all'individuazione del soggetto che è preposto alla gestione della gara unica d'ambito, l'art. 2, comma 1, del D.M. 226/2011 stabilisce che "gli Enti locali concedenti appartenenti a ciascun ambito demandano al Capoluogo di provincia il ruolo di Stazione Appaltante per la gestione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata secondo la normativa vigente in materia di Enti Locali, ferma restando la possibilità di demandare in alternativa tale ruolo ad una società di patrimonio delle reti, costituita ai sensi dell'art. 113, comma 13, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, ove presente";

Rilevato che:

- il Comune di Novara, in quanto Comune Capoluogo di Provincia appartenente all'ambito, è individuato dalla legge come il soggetto che, su delega degli altri 41 Comuni Concedenti appartenenti all'Ambito, ha la responsabilità di bandire, gestire e aggiudicare la gara ed essere il capofila dell'intero processo. Le attività e le funzioni del Comune di Novara quale Stazione Appaltante sono individuate dalla normativa vigente in materia;
- il Comune di Novara, con deliberazione di Giunta Comunale n. 106 del 16.05.2013, ha avviato il procedimento necessario per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale, nell'Ambito Territoriale Novara 2, stabilendo di procedere all'esercizio delle funzioni connesse alle attività propedeutiche e strumentali all'affidamento di tale servizio nonché alla gestione delle fasi di gara fino alla formale aggiudicazione e alla consegna degli impianti, anche avvalendosi dell'assistenza di soggetti specializzati nella materia;
- gli Enti Locali inclusi nell'Atem Novara 2 Sud, con delibere approvate dalle rispettive Giunte Comunali (per il Comune di Villata: deliberazione di G.C. n. 124 del 21.11.2013), hanno demandato al Comune di Novara, quale Capoluogo di Provincia, il ruolo di Stazione Appaltante per la gestione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata nell'Ambito, ai sensi dell'art. 2 del D.M. 226/2011;
- con i medesimi atti deliberativi, gli enti concedenti hanno tutti delegato al Comune di Novara le funzioni che attengono alla preparazione e alla pubblicazione del bando e del disciplinare di gara, compresa l'adozione di ogni atto e la predisposizione di ogni documento connesso allo svolgimento e all'aggiudicazione della gara medesima, come previsto dall'art. 2, comma 4, D.M. n. 226/2011, mentre per le funzioni che attengono al reperimento presso il gestore uscente, secondo le modalità e con l'esercizio dei poteri previsti dall'art. 4 del D.M. n. 226/2011, di tutta la documentazione necessaria alla preparazione del bando di gara e del disciplinare le stesse sono state delegate da tutti i Comuni dell'Atem Novara 2 Sud ad esclusione dei Comuni di Cassolnovo, Romentino e Trecate, in quanto questi ultimi provvederanno autonomamente;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1 del 27.01.2014 del Comune di Novara sono stati approvati il bando, il disciplinare di gara che prevedono l'aggiudicazione per l'affidamento del servizio di supporto, assistenza tecnica e giuridica, in affiancamento alla Stazione Appaltante nell'espletamento delle procedure necessarie per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, nell'ambito territoriale Atem Novara 2 Sud, mediante procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei parametri e dei relativi punteggi indicati nel disciplinare di gara stesso;
- con Determina Dirigenziale n. 6 del 17.12.2014 del Comune di Novara, divenuta esecutiva con il visto di regolarità contabile in data 18.12.2014, è stato aggiudicato in via definitiva il servizio di supporto, assistenza tecnica e giuridica, in affiancamento alla Stazione Appaltante nell'espletamento delle procedure necessarie per affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, nell'ambito territoriale Atem Novara 2 Sud;

Rilevato inoltre che, per espressa disposizione normativa, il processo di aggregazione deve avvenire senza l'istituzione di nuove strutture amministrative e che i Comuni appartenenti all'Atem Novara 2 Sud hanno deciso quanto segue:

- di scegliere la convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 della Legge 241/1990, quale forma associativa e disciplinata dal TUEL, più idonea per il raggiungimento degli obiettivi loro assegnati dalla normativa di settore;
- di delegare le funzioni pubbliche in materia di affidamento del servizio di distribuzione di gas naturale al Comune di Novara, quale Stazione Appaltante, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti nei limiti delle normative vigenti e della convenzione all'uopo stipulata;

Visto l'art. 30 del TUEL che dispone che le convenzioni stipulate tra Enti Locali al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari e i reciproci obblighi e garanzie;

Dato atto che le spese e gli oneri che saranno anticipati dal Comune di Novara in qualità di capofila dell'Atem "Novara 2 Sud" per lo svolgimento della procedura di gara e per tutte le attività ad essa connesse, saranno rimborsati dai gestori uscenti, in attuazione dell'art. 1, comma 16 quater D.L. 23 dicembre 2013 n. 145, convertito in legge n. 9 del 21 febbraio 2014 e art. 4 e 5 D.M. 226 del 12.04.2011;

Visto lo Schema di Convenzione, costituito da n. 8 articoli, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "A" per farne parte integrante e sostanziale, che è stato predisposto dal Comune di Novara capofila dell'intera procedura, alle indicazioni normative e regolamentari e che è stato approvato, in occasione della riunione tenutasi in data 20 maggio 2015 – verbale prot. n. 32964 RI00/7097 del 22.05.2015, convocata dal Comune di Novara ai sensi del D.M. 12 novembre 2011, n. 226, art. 1, comma 2 – alla quale hanno partecipato i Sindaci o loro delegati dei Comuni facenti parte dell'Atem "Novara 2 Sud";

Dato atto che il testo del succitato Schema di Convenzione disciplina i seguenti elementi essenziali:

- regolamentare, nel primo periodo di applicazione del DM 226/2011, lo svolgimento in forma associata e coordinata del servizio pubblico di distribuzione e misura del gas naturale per l'intero Ambito Territoriale Atem – Novara 2 in tutte le sue fasi: (I) attività propedeutiche e strumentali alla gara di affidamento, (II) gestione delle fasi di gara fino alla formale aggiudicazione, (III) affidamento del servizio e sottoscrizione del contratto di servizio di distribuzione del gas naturale e (IV) svolgimento dell'attività di vigilanza e controllo sull'esecuzione del contratto di servizio stesso;
- ottimizzare l'organizzazione e lo svolgimento dei compiti assegnati all'Atem Novara 2 Sud dalle normative in materia di distribuzione del gas naturale;
- assicurare una gestione professionale qualificata e ottimizzata di tutti gli adempimenti procedurali anche a carattere tecnico ed economico;
- avviare o rafforzare le modalità di concertazione territoriale finalizzata a:
 - a) assicurare la concorrenza e l'efficienza nel settore del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale;
 - b) assicurare un adeguato livello di qualità e sicurezza tutela ambientale e di uso efficiente delle risorse nell'erogazione del servizio in condizioni di efficacia, efficienza, economicità gestionale e di adeguata redditività in armonia con gli obiettivi economico-finanziari dei soggetti esercenti il servizio;
 - c) realizzare lo sviluppo economico e sociale delle comunità locali assicurando la fruibilità e la diffusione in modo omogeneo sull'intero territorio dell'Atem Novara 2 Sud.

Esaminato quanto contenuto del suddetto Schema di Convenzione;

Accertato che la presente deliberazione non comporta nessun onere a carico del Bilancio del Comune di Biandrate;

Ad unanimità dei voti espressi per alzata di mano

DELIBERA

Per le motivazione espresse in parte preambolo e che qui si intendono integralmente riportate, quanto appresso:

- 1) DI PRENDERE ATTO di tutte le normative sopra richiamate in materia di scelta del nuovo Gestore della distribuzione del gas naturale nell'ATEM NOVARA 2 SUD per un massimo di 12 anni, durata fissata dal D.Lgs. 164/2000 e dalle disposizioni di cui al Decreto del Ministero per lo Sviluppo Economico del 12 novembre 2011, n. 226;
- 2) DI PRENDERE ATTO, inoltre, della procedura seguita dal Comune di Novara per l'affidamento del servizio di supporto, assistenza tecnica e giuridica, in affiancamento alla Stazione Appaltante nell'espletamento delle procedure necessarie per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, nell'Ambito Territoriale Atem Novara 2 Sud, mediante procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei parametri e dei relativi punteggi indicati nel disciplinare di gara stesso;
- 3) DI DARE ATTO che la presente deliberazione non comporta nessun onere a carico del Bilancio del Comune di Biandrate;
- 4) DI APPROVARE lo Schema di Convenzione, costituito da n. 8 articoli, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "A" per farne parte integrante e sostanziale, che è stato predisposto dal Comune di Novara capofila dell'intera procedura, alle indicazioni normative e regolamentari e che è stato approvato, in occasione della riunione tenutasi in data 20 maggio 2015 – verbale prot. n. 32964 RI00/7097 del 22.05.2015, convocata dal Comune di Novara ai sensi del D.M. 12 novembre 2011, n. 226, art. 1, comma 2 – alla quale hanno partecipato i Sindaci o loro delegati dei Comuni facenti parte dell'Atem "Novara 2 Sud";

SUCCESSIVAMENTE

IL CONSIGLIO COMUNALE

stante l'urgenza di provvedere;

con voti favorevoli unanimi, espressi palesemente;

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, approvato, sottoscritto.

Il Sindaco
F.to PIGAT LUCIANO

Il Segretario Comunale
F.to DOTT. MAMBRINI GABRIO

La presente deliberazione è pubblicata per quindici giorni all'albo pretorio on-line a decorrere dal 29.10.2015 ed è immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000

Il Segretario Comunale
F.to DOTT. MAMBRINI GABRIO

Copia conforme all'originale.

Biandrate, _____

Il Segretario Comunale
f.to DOTT. MAMBRINI GABRIO